

DOCUMENTO DI PROGETTAZIONE PER L’AFFIDAMENTO DELLA POLIZZA A COPERTURA DEI RISCHI R.C.T./R.C.O. DEL COMUNE DI NOVATE MILANESE PER IL PERIODO 30/6/2022 – 31/12/2023

COMUNE DI NOVATE MILANESE

PROGETTAZIONE AFFIDAMENTO POLIZZA R.C.T./R.C.O.

(Art. 23 co. 14 del D. Lgs. 18/4/2016 n. 50)

Informazioni generali al 31/12/2021

Numero di abitanti	20.052
Estensione territoriale	5,46 Km ²
Caratteristiche territorio	Pianura
Altitudine s.l.m.	146
Attraversamento corsi d’acqua	NO
Zona geografica soggetta ad alluvioni/inondazioni	NO
Trombe d’aria	NO
Zona sismica (Delibera della Giunta Regionale della Lombardia dell’11 luglio 2014 n.2129 entrata in vigore il 10 aprile 2016)	4
Zona climatica	E
Frane/smottamenti	NO

Informazioni su Amministrazione comunale e organico anno 2021

Sindaco	1
Vice Sindaco/Assessori	5
Segretario comunale	1
Direttore generale	NO
Dirigenti	2
Responsabili	10
Dipendenti	101
Retribuzioni annue lorde ai fini INAIL	€ 2.810.000,00

Premessa

Il Documento Unico di Programmazione aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 06/04/2022, riporta gli obiettivi e le risorse assegnate al Responsabile del Settore Finanziario e Controllo di Gestione, composto dal Servizio Ragioneria e Servizio Economato, per il conseguimento dei prefissati obiettivi.

Tra gli obiettivi del Servizio Economato rientra l’acquisto di beni e servizi strumentali al funzionamento dei vari uffici comunali, tra questi anche la gestione e l’assegnazione delle polizze assicurative.

Le attuali tutele assicurative a favore del Comune di Novate Milanese (Polizze: Infortuni omnia, Incendio, Furto, Elettronica, I-F-K automezzi, R.C.T./R.C.O., R.C. Patrimoniale, Tutela Legale, R.C. Auto, R.C. Inquinamento) giungeranno a scadenza il 31/12/2023.

La polizza R.C.T./R.C.O. è stata disdettata dalla Compagnia Reale Mutua con decorrenza ore 24.00 del 30/06/2022, che ha azionato il diritto di recesso previsto dall’articolo 18 “Recesso in caso di sinistro” della polizza 2017/03/2303971, motivato dall’aggravamento del rischio ex art. 1898 del c.c., rilevante sul rapporto, non più economicamente sostenibile, tra il numero e la gravità dei sinistri denunciati dall’Ente e l’ammontare del premio assicurativo annuo.

È quindi necessario dare avvio alla procedura di scelta del nuovo contraente per la copertura del rischio RCT/RCO dalle ore 24.00 del 30/06/2022 al 31/12/2023, per allineare la scadenza alle altre polizze in vigore. La procedura per i servizi assicurativi RCT/RCO si inserisce in un contesto di mercato abbastanza complesso dovuto a un generale disinteresse da parte delle Compagnie assicurative a quotare i rischi della Pubblica Amministrazione, in particolare il rischio RCT/RCO, con l’elevata probabilità di procedure concorsuali deserte per mancanza di offerte o aggiudicate all’unica offerta pervenuta.

DOCUMENTO DI PROGETTAZIONE PER L’AFFIDAMENTO DELLA POLIZZA A COPERTURA DEI RISCHI R.C.T./R.C.O. DEL COMUNE DI NOVATE MILANESE PER IL PERIODO 30/6/2022 – 31/12/2023

Al fine di ovviare ad una simile eventualità, nella redazione degli atti della procedura, si sono tenute in debito conto le indicazioni fornite dall’ANAC nelle deliberazioni del 2013 e 2016 per l’affidamento dei contratti assicurativi, in cui sono suggerite una serie di opportune misure da adottare per un’ottimale redazione dei bandi e dei contratti medesimi, nell’ottica di superare le criticità emerse in ordine alla scarsa e problematica partecipazione degli operatori alle relative gare.

Diversi elementi che concorrono a determinare il costo della polizza (come ad esempio quelli idonei ad influire sulla rischiosità specifica dell’assicurato) possono essere conosciuti dalle imprese di assicurazione solo se rilevati dall’Assicurato; a tale scopo è stato elaborato un set informativo della sinistrosità delle annualità dal 2018 al 2021: il documento, allegato n. 1 alla presente progettazione, farà parte degli atti di procedura e sarà pubblicato anche in formato aperto (excell) al fine di permettere eventuali elaborazioni statistiche da parte delle Compagnie partecipanti.

Occorre evidenziare che il Comune di Novate Milanese ha da tempo attribuito ad un unico ufficio (Servizio Economato) il compito di accentrare tutte le attività connesse alla gestione delle polizze di assicurazione e ai rapporti con i contraenti, che rappresenta per le Compagnie un referente specifico: l’ufficio è inoltre preposto alla liquidazione delle franchigie contrattuali, ove previste, che vengono anticipate dalla Compagnia a fronte della liquidazione di determinati sinistri, garantendo all’Impresa la certezza del rimborso.

La procedura di selezione del contraente è a lotto unico e sarà aggiudicata a favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa, come disposto dall’art. 95 del d.lgs. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (70 punti offerta tecnica – 30 punti offerta economica), permettendo al contempo alle imprese di concorrere alla definizione delle clausole contrattuali attraverso la presentazione di varianti al capitolato. Si precisa che tali varianti non potranno però modificare in modo sostanziale il contenuto del capitolato (es. varianti che comportino la riduzione o l’abrogazione di garanzie incidenti su rischi specifici od inerenti le obbligazioni contrattuali) tali da compromettere l’utilità della copertura assicurativa, produrre effetti economici potenzialmente gravissimi a fronte di eventi con elevato grado di frequenza registrata e/o registrabile, precludere con ragionevole certezza la positiva gestione del sinistro o da rendere oltremodo onerosa la gestione del contratto e degli adempimenti ad esso derivanti.

La procedura di gara, preceduta da avviso di manifestazione di interesse aperto a tutti gli Operatori Economici interessati in possesso dei requisiti richiesti, sarà espletata mediante l’utilizzo della piattaforma telematica di Regione Lombardia denominata Sintel, istituita con lo scopo di realizzare un sistema di Intermediazione Telematica che supporti le Pubbliche Amministrazioni della Lombardia nella realizzazione delle proprie gare.

Sintel consente agli Enti, in forma gratuita e in completa autonomia, di realizzare gare sopra e sotto soglia comunitaria, interamente online, usufruendo dei servizi di formazione ed affiancamento operativo.

La piattaforma Sintel assicura la segretezza delle offerte, impedisce di operare variazioni sui documenti inviati, garantisce l’attestazione e la tracciabilità di ogni operazione compiuta sulla piattaforma e l’inalterabilità delle registrazioni di sistema (log), quali rappresentazioni informatiche degli atti e delle operazioni compiute valide e rilevanti ai sensi di legge.

Rischi da assicurare

Nel perseguire le finalità istituzionali sopra evidenziate, il Comune di Novate Milanese svolge attività per le quali è opportuno, anche se non obbligatorio in forza di norme specifiche, stipulare polizze assicurative che assolvono la funzione di reintegrare, con il risarcimento, il patrimonio dell’Ente assicurato al verificarsi di eventi che producono danni o perdite. Appartiene al ramo danni l’assicurazione di responsabilità civile per i danni arrecati a terzi che trasferisce all’assicuratore la copertura dei suddetti rischi.

Con la polizza RCT/RCO (allegato n° 2) il Comune intende trasferire all’assicuratore essenzialmente le responsabilità di natura extracontrattuale: il contratto si divide nelle due partite della Responsabilità civile verso terzi (R.C.T.) e della Responsabilità civile verso i prestatori d’opera (R.C.O.).

DOCUMENTO DI PROGETTAZIONE PER L’AFFIDAMENTO DELLA POLIZZA A COPERTURA DEI RISCHI R.C.T./R.C.O. DEL COMUNE DI NOVATE MILANESE PER IL PERIODO 30/6/2022 – 31/12/2023

L’assicurazione della RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI (R.C.T.) è regolata dall’art. 1917 del Codice Civile, in base al quale l’assicuratore si obbliga a tenere indenne l’assicurato di quanto egli debba pagare quale civilmente responsabile, sia per fatto proprio che per fatto delle persone delle quali deve rispondere, per danni involontariamente cagionati a terzi in conseguenza di fatti accidentali.

In linea di principio l’assicurazione della responsabilità civile verso i terzi riguarda *danni* imputabili a colpa, quindi *involontari* (e non quelli deliberatamente cagionati) e conseguenti ad un fatto accidentale.

Nello specifico l’assicurazione è principalmente prestata per la responsabilità civile derivante all’Ente nella sua qualità di Amministrazione Comunale in relazione allo svolgimento di attività e di compiti e competenze ovunque svolti, previsti dalla legge, dalle norme o attribuiti alla medesima e comunque di fatto svolti.

La garanzia comprende altresì la Responsabilità Civile personale di Amministratori e Rappresentanti dell’Ente, nonché di ciascun dipendente dell’Assicurato per danni conseguenti a fatti colposi, verificatisi durante lo svolgimento delle proprie mansioni.

L’assicuratore assume a proprio carico, entro i limiti del massimale, il risarcimento dovuto a terzi per liquidazioni amichevoli (*stragiudiziali*) o per sentenza (*giudiziali*), nonché le relative spese ed interessi. Sostiene anche, in eccedenza al massimale ma per non più di un quarto di esso (art. 1917, 3° comma del Codice Civile), le spese per resistere alle pretese del danneggiato.

L’assicurazione della RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO I PRESTATORI D’OPERA (R.C.O.) trasferisce a carico dell’assicuratore gli oneri risarcitori che possono derivare al datore di lavoro in ordine alle sue responsabilità datoriali per infortuni occorsi ai lavoratori sia ai sensi della legge speciale (il T.U. 1124/1965 ed il D.Lgs. 38/2000), che ai sensi della legge ordinaria (le norme del Codice Civile).

Nell’assicurazione della responsabilità civile verso terzi (R.C.T.) le somme che l’assicuratore mette a disposizione dell’assicurato sono dei massimali che si è preferito tenere unici per sinistro senza limitazioni di fattispecie di danno o di soggetto colpito da sinistro, così come nell’assicurazione della responsabilità civile verso i prestatori d’opera (R.C.O.) e precisamente:

- a) R.C.T.: € 5.000.000,00 per ogni sinistro con il limite di:
 - € 5.000.000,00 per ogni persona deceduta o che abbia subito lesioni corporali e di
 - € 5.000.000,00 per danni a cose anche se appartenenti a più persone
- b) R.C.O.: € 2.000.000,00 per ogni sinistro con il limite di:
 - € 2.000.000,00 per ogni prestatore.

L’assicurazione R.C.T./R.C.O., che indubbiamente rappresenta la polizza più rilevante in relazione ai costi, di importanza in termini di tutela assicurativa e di gestione, prevede la quotazione, ai fini della quantificazione del premio, espresso in tasso pro mille, sulla base delle retribuzioni complessivamente erogate al personale dipendente come da autoliquidazione INAIL dell’anno 2021.

È infine da segnalare che nel capitolato posto a base di gara 30/6/2022-31/12/2023 non è stato contrattualmente definito un importo di S.I.R. (*Self Insurance Retention*), che costituisce quella quota di rischio che l’Ente potrebbe tenere a proprio carico per ciascun sinistro, anche in termini di gestione, ove il sinistro rientri integralmente nell’importo predeterminato di SIR. Si tratta, in altri termini, di una quota di rischio che non viene trasferita all’assicuratore in quanto ritenuto fisiologico per l’assicurato, costituita dai cosiddetti rischi di frequenza. L’eventuale determinazione dell’importo della SIR potrà essere proposta dall’Operatore economico in sede di offerta come variante, da valutare sulla base dei criteri stabiliti per il giudizio dell’offerta tecnica.

I criteri di valutazione dell’offerta tecnica sono riportati nell’allegato n. 3.

Il punteggio attribuito all’offerta economica (max 30 punti) verrà calcolato con la seguente formula:

$$P.A. = 30 \times \frac{\text{prezzo offerto più basso}}{\text{prezzo dell’offerta in esame.}}$$

CONCLUSIONI

Il progetto di acquisizione della copertura assicurativa RCT/RCO del Comune di Novate Milanese per il prossimo anno e mezzo (ore 24:00 del 30/6/2022 – ore 24:00 del 31/12/2023) è stato orientato ad

DOCUMENTO DI PROGETTAZIONE PER L'AFFIDAMENTO DELLA POLIZZA A COPERTURA DEI RISCHI R.C.T./R.C.O. DEL COMUNE DI NOVATE MILANESE PER IL PERIODO 30/6/2022 – 31/12/2023

acquisire la copertura assicurativa per quei rischi che, vuoi per il valore dei beni o per la loro strategicità, hanno fatto ritenere opportuno e conveniente trasferirli all'assicuratore nel rispetto comunque del principio giurisprudenziale in virtù del quale l'ente pubblico può assicurare solo quei rischi che rientrino nella sfera della propria responsabilità patrimoniale.

Come già evidenziato in premessa, la procedura di affidamento del rischio RCT/RCO si inserisce in un contesto di mercato complesso.

DISPOSIZIONI PER LA STESURA DI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA

In ragione dello specifico contenuto del servizio di natura intellettuale non sono presenti costi per la sicurezza dovuti all'interferenza tra le attività, nè sono necessari ulteriori adempimenti ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81 e s.m.i.

CALCOLO DELLA SPESA PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO

Data la specificità del rischio assicurativo e preso atto delle ragioni che hanno motivato il recesso della Compagnia, è importante determinare un premio equilibrato da porre a base di gara che contemperì l'ottica del risparmio per l'Ente alla corretta allocazione del rischio.

L'attuale assetto assicurativo ed economico della polizza RCT/RCO dell'Ente disdettata è il seguente:

POLIZZA	COMPAGNIA	PREMIO LORDO ANNO 2021		NOTE
R.C.T./R.C.O.	REALE MUTUA ASS.NI	€.	75.187,80	Franchigia frontale €1.500,00

Al fine della determinazione del calcolo della spesa per l'acquisto della polizza RCT/RCO, preso atto della sinistrosità pregressa, dei contenziosi non ancora definiti, si ritiene di porre in € 130.000,00 annui la base di gara, in modo da rappresentare un incentivo all'apertura del mercato assicurativo ad una effettiva concorrenza, con il fine di trasferire il rischio ad un Operatore economico (Compagnia assicurativa) a tal fine organizzato e a ciò autorizzato.

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI ASSICURATIVI

Il prospetto tiene conto dei costi di espletamento della gara costituiti dal contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione come definito dalla delibera ANAC n° 830 del 21/12/2021 e degli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 comma 6 del D. Lgs. 50/2016: non si rilevano costi per le spese di pubblicità ai sensi dell'art. 73 del D. Lgs. 50/2016 e delle spese per la commissione di gara:

	POLIZZA	Valore complessivo annuale al lordo delle imposte governative espresso in euro	Valore complessivo al lordo delle imposte governative per rinnovi o proroghe espresso in euro	Valore al lordo delle imposte governative COMPLESSIVO (durata contrattuale di 18 mesi) espresso in euro
a)	Quadro economico dell'intervento			
	Lotto 6) R.C.T./R.C.O.	130.000,00	0,00	195.000,00
1	TOTALE IMPORTO SERVIZI	130.000,00	0,00	195.000,00
b)	Somme a disposizione della stazione appaltante			
2	Somme per la sicurezza non soggette a ribasso			0,00
3	Contributo ANAC			225,00
4	Spese di pubblicità			0,00
5	Spese per commissione giudicatrice			0,00
6	Incentivi ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. 50/2016			3.900,00

DOCUMENTO DI PROGETTAZIONE PER L’AFFIDAMENTO DELLA POLIZZA A COPERTURA DEI RISCHI R.C.T./R.C.O. DEL COMUNE DI NOVATE MILANESE PER IL PERIODO 30/6/2022 – 31/12/2023

7	I.V.A (22%), eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge	0,00
8	TOTALE IMPORTO SOMME A DISPOSIZIONE	4.125,00
	IMPORTO TOTALE DEL SERVIZIO (1+8)	199.125,00

Alla luce del combinato disposto degli articoli 23 comma 16 e 95 comma 10 del Codice dei Contratti per il presente appalto non opera l’obbligo di scorporo, dalla base d’asta, dei costi di manodopera, trattandosi di servizi di natura intellettuale.

La spesa relativa alla stipula del nuovo contratto sarà imputata, nel rispetto del principio contabile armonizzato (esigibilità), sul bilancio 2022/2024 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n° 4 del 13 gennaio 2022 al capitolo 1101350 “Spese per assicurazioni”.

Si evidenzia che non è stata conteggiata, in quanto trattasi di risorse non direttamente utilizzate per l’acquisizione dei servizi assicurativi, la somma annuale presunta di €. 10.000,00 da impegnare, con successive specifiche determinazioni ai relativi bilanci di competenza secondo il principio contabile armonizzato, per la copertura delle franchigie e regolazioni di premio previste nelle polizze sopra citate.

PERIODO DI COPERTURA

Il contratto di polizza avrà la durata di 18 (diciotto) mesi con decorrenza dalle ore 24.00 del 30/6/2022 e scadenza alle ore 24.00 del 31/12/2023.

SCHEMA DI CONTRATTO

Si allega al presente progetto il capitolato generale di appalto per la copertura assicurativa dei rischi RCT/RCO del Comune di Novate Milanese, al quale si rimanda integralmente per quanto attiene la descrizione delle prestazioni del servizio oggetto di appalto, e che funge da schemi di contratto.

ALLEGATI AL PRESENTE DOCUMENTO DI PROGETTAZIONE

Allegato 1	sinistrosità
Allegato 2	Polizza RCT/RCO
Allegato 3	Criteri valutazione offerta tecnica

Il Responsabile del Settore Finanziario e Controllo di Gestione
Responsabile Unico del Procedimento

dott. Cristiano Crimella

Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.